



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Assistência Social, 20.021.441/0001-87



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo possui previsão no plano de contratações anual elaborado na Organização para o exercício 2026 e está formalizado no DFD nº 9.



Equipe de Planejamento

Antonia Maria Pereira Costa



Problema Resumido

Contratação de pessoa jurídica para fornecimento de peixes in natura, a fim de ser distribuído de forma gratuita à pessoas cadastradas nos CRAS (Centro de Referência de Assistência Social), no período aludido a Semana Santa.

Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A contratação de pessoa jurídica para o fornecimento de peixes in natura destina-se ao atendimento de demanda específica da Prefeitura Municipal de Barra do Corda, em resposta à necessidade de promover a segurança alimentar entre as populações vulneráveis cadastradas nos Centros de Referência de Assistência Social (CRAS) durante o período que antecede a Semana Santa. Este momento do ano é caracterizado por um aumento na procura e na expectativa da população em relação à oferta de alimentos típicos, como o peixe, que possui grande relevância cultural e prática no contexto das celebrações religiosas.

A necessidade se origina do reconhecimento da situação de vulnerabilidade social enfrentada por muitos cidadãos locais, cuja dieta pode ser comprometida pela dificuldade de acesso a alimentos saudáveis e nutritivos. O fornecimento de peixes in natura visa não apenas suprir essa carência alimentar, mas também fortalecer os laços sociais e comunitários, proporcionando um ato de solidariedade e inclusão. A distribuição gratuita desse alimento a famílias em situação de risco tem como objetivo mitigar os impactos socioeconômicos decorrentes de desigualdades sociais.



Além disso, o atendimento a essa demanda está alinhado com o interesse público, uma vez que prioriza ações destinadas a grupos populacionais mais vulneráveis, promovendo o bem-estar e a melhoria da qualidade de vida aos cidadãos atendidos. Tal iniciativa reforça o compromisso da administração pública em garantir a acessibilidade a alimentos essenciais, contribuindo para a formação de uma sociedade mais justa e igualitária.

Portanto, a descrição clara da necessidade de contratar um fornecedor de peixes in natura fundamenta-se na ausência de condições adequadas para atender a essa demanda especificamente em períodos festivos, onde a população espera assistências eficazes. Desta forma, torna-se imperativa a adoção de medidas que assegurem a concretização dessa entrega, respeitando os princípios da eficiência e eficácia nas ações governamentais, em benefício da coletividade.

REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A presente elaboração do estudo técnico preliminar tem como objetivo definir os requisitos para a contratação de pessoa jurídica no fornecimento de peixes in natura, destinados à distribuição gratuita às pessoas cadastradas nos Centros de Referência de Assistência Social (CRAS) durante a Semana Santa. Esta contratação visa atender à demanda social e garantir a assistência adequada aos usuários da rede pública.

Requisitos da contratação:

1. Fornecedor de peixes in natura da espécie [especificar a(s) espécie(s) desejada(s)], com peso mínimo de [1,5 kg] por unidade.
2. Os peixes devem ser provenientes de fontes legalmente estabelecidas e registradas, com documentação que comprove a rastreabilidade do produto.

Todos os peixes devem estar dentro das normas de segurança alimentar e higiene estabelecidas pela ANVISA e pelo MAPA.

4. O prazo de entrega deve ser de até [02 dias] antes do início da Semana Santa, garantindo a disponibilização dos produtos de forma oportuna.
5. As entregas devem ser realizadas em embalagem adequada, que mantenha a temperatura ideal e evite contaminações durante o transporte.
6. O fornecedor deve apresentar laudos de análises de qualidade, incluindo índices de frescor e ausência de contaminantes, emitidos por laboratório acreditado.
7. A quantidade total a ser fornecida deverá atender a um mínimo de [15.000 quilos], suficiente para atender a [número estimado] de pessoas cadastradas nos CRAS.
8. O contrato deverá prever penalidades claras em caso de descumprimento dos prazos e/ou especificações acordadas.
9. O fornecedor deve ter experiência comprovada de, pelo menos, [02 anos] em fornecimento de produtos similares ao objeto da contratação.
10. Deve ser apresentada proposta de preço detalhada, com especificações unitárias e totais, que permita a análise do custo-benefício e a comparabilidade entre concorrentes.



Esses requisitos visam assegurar a seleção da proposta mais vantajosa, respeitando ao mesmo tempo a necessidade social premente e as diretrizes estabelecidas pela Lei 14.133/21, otimizando a utilização dos recursos públicos.

SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Soluções disponíveis no mercado para o fornecimento de peixes in natura

1. Fornecedor via empresas locais de aquicultura

Vantagens:

- Custo competitivo, já que empresas locais reduzem custos de transporte.
- Frescor e qualidade do produto, pois os peixes podem ser capturados e entregues rapidamente.
- Flexibilidade na negociação de quantidades e tipos de peças conforme demanda.
- Suporte à economia local, o que pode gerar efeitos positivos na comunidade.

Desvantagens:

- Capacidade de entrega limitada, dependendo da estrutura da empresa local.
- Risco de sazonalidade da produção, impactando a oferta durante períodos específicos.
- Necessidade de garantia de boas práticas de manejo e segurança alimentar.

2. Licitação com fornecedores regionais com histórico comprovado

Vantagens:

- Potencial de obter preços competitivos por meio de concorrência.
- Maior confiabilidade quanto à entrega e qualidade através de fornecedores com histórico positivo.
- Possibilidade de incluir cláusulas específicas sobre frescor e rastreabilidade.

Desvantagens:

- Processo de licitação pode consumir tempo, comprometendo prazos curtos para a Semana Santa.
- Dependência da capacidade dos concorrentes em atender às exigências técnicas e de quantidade.
- Pode resultar em um excesso de burocracia, limitando a flexibilidade na adaptação a mudanças de demanda.

3. Compra emergencial de produtos de atacadistas de pescado

Vantagens:

- Implementação rápida, atendendo a necessidade imediata em virtude da emergência.
- Variedade de opções com possibilidade de personalização da compra conforme a necessidade.
- Capacidade de receber uma grande quantidade em um único pedido.

Desvantagens:

- Custo potencialmente mais alto devido à compra por caráter de urgência.
- Menor controle sobre a qualidade do produto, uma vez que podem não ser fornecedores de longo prazo e de confiança.



- Dificuldade na logística de distribuição, especialmente se não forem encontrados fornecedores com distribuições amplas na área.

4. Parceria com associações de pesca

Vantagens:

- Quizá resultados de custo reduzido em troca do apoio à comunidade pesqueira.
- Acesso a produtos frescos e com menor impacto ambiental se realizadas práticas sustentáveis.
- Potencial de fortalecimento de vínculos sociais e comunitários.

Desvantagens:

- Necessidade de garantir segurança alimentar e variedade suficiente de espécies.
- Risco de dependência de safras e práticas de pesca, que podem variar com condições ambientais.
- Alternativas logísticas limitadas com diferentes grupos para coleta e entrega.

Análise comparativa das soluções

- O fornecimento via empresas locais é ideal em termos de frescor e desenvolvimento econômico, mas pode enfrentar limitações de capacidade.
- Uma licitação com fornecedores regionais proporciona uma abordagem rigorosa e confiável, embora possa não atender prazos rápidos.
- Compras emergenciais oferecem resposta rápida, porém podem sacrificar qualidade e aumentar custos.
- Parcerias com associações de pesca trazem benefícios comunitários e produtos frescos, mas apresentam questões na sustentabilidade e variabilidade de oferta.

A solução escolhida deve considerar principalmente o alinhamento com as necessidades de qualidade, custo e a capacidade de entrega no período determinado da Semana Santa, levando em conta a viabilidade de execução e o impacto positivo na comunidade atendida.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha da solução de "Licitação com fornecedores regionais com histórico comprovado" para a contratação de pessoa jurídica para o fornecimento de peixes in natura se justifica por uma série de aspectos técnicos, operacionais e econômicos que visam atender às necessidades da Prefeitura Municipal de Barra do Corda, especialmente no contexto da distribuição gratuita durante a Semana Santa.

Do ponto de vista técnico, a seleção de fornecedores regionais garante um maior controle sobre a qualidade dos produtos, já que esses fornecedores estão familiarizados com as demandas locais e têm um compromisso intrínseco com a satisfação dos consumidores da região. Isso significa que a frescor e qualidade do peixe são argumentos fortes para a escolha, pois a proximidade geográfica reduz o tempo entre a captura e a entrega, minimizando o risco de deterioração do produto. Além disso, essa solução permite que os fornecedores apresentem amostras de seus produtos e possíveis cardápios, aumentando a compatibilidade e aceitação do alimento pelos beneficiários.



Em termos operacionais, a escolha de fornecedores com histórico comprovado oferece vantagens significativas relacionadas à manutenção e suporte. Fornecedores que já atuaram em contratos semelhantes demonstram acesso a redes de distribuição consolidadas, o que facilita a logística de entrega, importante para garantir que o pescado chegue em condições ideais ao CRAS. Ademais, a experiência prévia na prestação de serviços similares tem implicações diretas na capacidade de resposta a imprevistos, proporcionando uma escalabilidade útil que pode acomodar variações em demanda, sem comprometer a eficácia da distribuição.

Economicamente, a opção pela licitação entre fornecedores regionais permite não apenas a competitividade dos preços, mas também a maximização do custo-benefício. Ao contratar produtores locais, reduz-se a necessidade de transporte e armazenamento prolongado, possibilitando assim uma economia expressiva nos custos logísticos. Isso se reflete não apenas na redução de despesas, mas também na promoção de um ciclo econômico positivo dentro da comunidade, uma vez que os valores investidos nestes fornecedores circulam localmente, fortalecendo a economia regional. O retorno esperado deste investimento é multifacetado, englobando benefícios sociais, como a garantia de uma alimentação saudável para os cidadãos em situação de vulnerabilidade, além de promover a inclusão social e segurança alimentar.

Aliciando todos esses aspectos, fica evidente que a opção pela licitação com fornecedores regionais com histórico comprovado não só atende às necessidades financeiras e operacionais da Prefeitura Municipal de Barra do Corda, mas também promove a eficiência e adequação ao interesse público, sob a perspectiva de construir uma rede de apoio à população mais vulnerável durante a distribuição de peixes in natura na Semana Santa.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Lote 01					
Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	1 - PEIXE: IN NATURA, VARIEDADE TAMBAQUI, DE 1,5 KG 2KG, APRESENTAÇÃO COM PELE E CABEÇA(LIMPO), ESTADO DE CONSERVAÇÃO FRESCO E CONSERVADO COM GELO (A) TRATAMENTO DIFERENCIADO: APLICABILIDADE DECRETO 7174: NÃO APLICABILIDADE; MARGEM DE REFERÊNCIA: NÃO	KG	15.000,00	R\$ 25,00	R\$ 375.000,00
Valor Total					R\$ 375.000,00



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

Parcelamento formal, realização de uma única licitação, mas cada parcela da solução sendo adjudicada em lotes/itens distintos.



A realização de uma única licitação, mas com a adjudicação em lotes ou itens distintos, é justificada pela necessidade de atender de forma eficiente à demanda específica de fornecimento de peixes in natura para distribuição aos usuários dos CRAS durante a Semana Santa. A segmentação da contratação em lotes permitirá a seleção de fornecedores regionais com histórico comprovado que apresentem as melhores condições de preço e qualidade, garantindo assim um fornecimento adequado e oportuno. Essa abordagem possibilita ainda a concorrência entre os fornecedores, o que pode resultar em propostas mais vantajosas para a administração pública.

Outra vantagem do parcelamento por meio de lotes é a flexibilidade na execução da solução. Dada a natureza perecível do produto - peixes in natura - a divisão em lotes facilita a logística de entrega e garante que os produtos sejam frescos no momento da distribuição. Além disso, ao permitir a participação de múltiplos fornecedores, minimiza-se o risco associado a eventuais problemas com a entrega, já que a falha de um fornecedor pode ser compensada pela agilidade de outro, assegurando a continuidade do atendimento às necessidades sociais durante a semana crítica.

Por fim, essa forma de contratação atende ao interesse público ao promover o princípio da eficiência, viabilizando a oferta de um serviço essencial com qualidade e dentro do prazo. O parcelamento por lotes não apenas amplia as opções para a administração, mas também otimiza a alocação de recursos públicos, potencializando o impacto positivo da ação social e contribuindo para a promoção da segurança alimentar nas comunidades atendidas.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de pessoa jurídica para o fornecimento de peixes in natura visa atender a demanda de distribuição gratuita desse alimento a pessoas cadastradas nos CRAS, especialmente durante a Semana Santa. A escolha da solução através de licitação com fornecedores regionais que apresentam histórico comprovado é uma estratégia que promoverá a economicidade e otimização dos recursos disponíveis.

A economicidade será maximizada pela seleção de fornecedores locais, o que reduz custos logísticos e transporte, resultando em preços mais acessíveis. Ao optar por fornecedores com histórico comprovado, a Prefeitura Municipal de Barra do Corda garante maior confiabilidade na entrega e qualidade do produto, minimizando riscos de desperdícios e garantias de atendimento ao cronograma. Esse processo competitivo possibilitará a avaliação de propostas diversas, assegurando que a melhor relação custo-benefício seja alcançada.

Quanto à utilização eficiente dos recursos humanos, materiais e financeiros, a licitação proporcionará uma gestão mais estratégica dos recursos públicos. O envolvimento de equipes administrativas no processo de seleção e acompanhamento do contrato poderá ser otimizado, uma vez que os provedores locais estão mais aptos a atender rapidamente às demandas, reduzindo o tempo de resposta e agilizando a entrega. Além disso, a regionalização funciona como um estímulo direto à economia local, permitindo o reinvestimento de recursos na comunidade.



1a. nº 20
PROCESSO nº 02
SECRETARIA

Em resumo, a abordagem adotada não somente favorece a destinação adequada dos recursos financeiros, mas também proporciona um aproveitamento eficaz do capital humano e material. Assim, a iniciativa promove uma ação social viável e sustentável, impactando positivamente na segurança alimentar da população atendida e consolidando a eficiência administrativa da Prefeitura Municipal de Barra do Corda.

☰ PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

A execução da contratação de pessoa jurídica para fornecimento de peixes in natura durante a Semana Santa demanda uma série de providências que garantam a efetividade e eficiência da ação, alinhando-se às necessidades específicas da solução escolhida. Primeiramente, é fundamental realizar um mapeamento detalhado dos potenciais fornecedores regionais com histórico comprovado, buscando informações sobre a capacidade de fornecimento, condições de entrega e qualidade do produto. Esse levantamento poderá ser feito por meio de consultas a associações de pescadores locais e registros comerciais.

Em seguida, recomenda-se a realização de uma análise de preços referência, considerando valores praticados em contratações anteriores e no mercado local. Essa etapa é crucial para garantir que a proposta a ser selecionada esteja em conformidade com os princípios de economicidade e que não haja superdimensionamento nos custos envolvidos.

Outra providência essencial é a elaboração de critérios claros e objetivos de avaliação das propostas, focando na qualidade do peixe fornecido, no prazo de entrega e nas condições de armazenamento durante o transporte. Esses critérios devem refletir as especificidades do produto a ser distribuído, evitando problemas futuros relacionados à adequação e segurança alimentar.

Quanto à fiscalização do contrato, é importante designar servidores capacitados para acompanhar a execução, sendo recomendável que essa capacitação aborde especificamente as melhores práticas para inspeção de produtos perecíveis, incluindo aspectos de higiene e controle de qualidade. Essa formação deve ser ajustada aos desafios técnicos e normativos presentes nas entregas de alimentos.

Ademais, sugere-se a implementação de um sistema de rastreabilidade dos produtos adquiridos, possibilitando o acompanhamento desde a origem até a distribuição final. Isso não apenas atende a requisitos de segurança alimentar, mas também gera maior transparência e confiança no processo, beneficiando os usuários assistidos que receberão os peixes.

Por fim, é imprescindível estabelecer um cronograma de distribuição e comunicação com os CRAS, garantindo que a logística de entrega esteja perfeitamente alinhada com o calendário da Semana Santa e que os beneficiários estejam informados sobre como e quando receberão os peixes. O planejamento eficaz dessa ação poderá evitar retrabalhos e assegurar a satisfação dos atendidos.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

A análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução proposta, que consiste na contratação de pessoa jurídica para fornecimento de peixes in natura para distribuição gratuita às pessoas cadastradas nos CRAS durante a Semana Santa, indica que não há contratações adicionais necessárias antes da execução dessa solução.

Primeiramente, a logística de recebimento, armazenamento e distribuição dos peixes está inserida na própria contratação do fornecedor. Assim, a empresa responsável pelo fornecimento deve garantir que esses aspectos logísticos sejam atendidos, eliminando a necessidade de contratações específicas para transporte ou armazenamento separado.

Além disso, a qualidade e a segurança alimentar dos peixes fornecidos poderão ser asseguradas pelo próprio fornecedor, que deve atender aos padrões exigidos para o comércio e distribuição de alimentos. Portanto, não será necessário contratar auxílios operacionais externos, como serviços de inspeção ou fiscalização específicos, uma vez que essa responsabilidade estará prevista no contrato com a empresa selecionada.

Ademais, a estrutura física dos CRAS já se configura apta para a realização da distribuição dos peixes. Nesse sentido, não são necessárias adequações prediais ou manutenção prévia, pois a entrega ocorrerá em locais adequados previamente estabelecidos para esse fim.

Por fim, levando em consideração os aspectos acima, conclui-se que a contratação do fornecedor regional escolhido para o fornecimento de peixes é suficiente para atender à demanda, sem que haja a necessidade de contratações correlatas ou interdependentes anteriormente à implementação da solução.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A análise dos possíveis impactos ambientais relacionados à contratação de pessoa jurídica para o fornecimento de peixes in natura à Prefeitura Municipal de Barra do Corda deve considerar diferentes etapas do processo, desde a captura e o transporte até a distribuição dos produtos. Um dos principais impactos é a sobrepesca, que pode ocorrer se não forem escolhidos fornecedores com práticas sustentáveis. Para mitigar esse efeito, é crucial exigir que os fornecedores apresentem certificações que atestem o uso de técnicas pesqueiras responsáveis e que respeitem as normas de conservação.

Outro impacto significativo é o transporte dos peixes, que pode gerar emissões de gases de efeito estufa devido ao uso de veículos inadequados ou em más condições. A solução para isso envolve a seleção de fornecedores que utilizem veículos eficientes em termos de consumo de combustível ou que operem com energias limpas, reduzindo assim o impacto ambiental associado ao transporte.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO CORDA
SECRETARIA MUNICIPAL DE ASSISTÊNCIA SOCIAL



O armazenamento dos peixes também deve ser considerado, uma vez que a falta de eficiência na conservação pode levar ao desperdício. É essencial que os fornecedores adotem tecnologias de refrigeração eficientes, com sistemas que utilizem menos energia e que sejam mantidos com frequência para evitar perdas. Além disso, recomenda-se a adoção de práticas de gestão de resíduos, incluindo a compostagem de sobras e o descarte correto de embalagens e outros materiais usados no armazenamento.

No que tange à logística reversa, essa prática se aplica principalmente no que diz respeito às embalagens utilizadas para o transporte e armazenamento dos peixes. É importante que a licitação inclua exigências para que os fornecedores realizem a devolução das embalagens, promovendo sua reciclagem ou reaproveitamento. Essa ação reduzirá a quantidade de resíduos gerados e contribuirá para um ciclo sustentável.

Por fim, ao priorizar fornecedores regionais com histórico comprovado, a prefeitura não apenas incentiva a economia local, mas também diminui a pegada de carbono associada ao transporte, pois a distância percorrida será reduzida. Trata-se de uma estratégia eficaz de mitigação, alinhando o compromisso com a sustentabilidade aos objetivos sociais da distribuição dos alimentos durante a Semana Santa. As medidas propostas almejam garantir que a contratação seja feita de maneira consciente, promovendo a proteção ambiental e o uso responsável dos recursos.



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é **PLENAMENTE VIÁVEL**.

Barra do Corda - MA, 6 de Janeiro de 2026

Antonia Maria Pereira Costa
Secretária de Assistência Social
02/2025-GAB