



ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR - ETP



Unidade Requisitante

Secretaria Municipal de Segurança Pública, 60.836.786/0001-03



Alinhamento com o Planejamento Anual

A necessidade objeto do presente estudo não possui previsão no plano de contratações anual da Organização.



Equipe de Planejamento

Antonio James Mota da Silva



Problema Resumido

A falta de atualização na capacitação adequada dos guardas municipais compromete a eficiência e a qualidade dos serviços prestados à população de Barra do Corda tornando necessário a realização de curso de armamento e Tiro – CAT, com aulas teóricas e práticas, de forma a atender o acordo de cooperação técnica SR/PF/MA Nº 3737017712024.

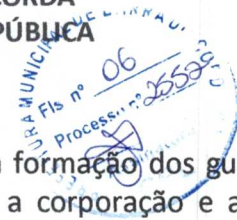
Em atendimento ao inciso I do art. 18 da Lei 14.133/2021, o presente instrumento caracteriza a primeira etapa do planejamento do processo de contratação e busca atender o interesse público envolvido e buscar a melhor solução para atendimento da necessidade aqui descrita.



DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A Prefeitura Municipal de Barra do Corda enfrenta um desafio significativo em relação à capacitação dos guardas municipais, cuja falta de atualização e formação adequada impacta diretamente na eficiência e qualidade dos serviços prestados à população. Os guardas municipais desempenham um papel fundamental na segurança pública local, e a ausência de conhecimentos atualizados sobre armamento e tiro pode comprometer tanto a eficácia das operações quanto a segurança dos próprios profissionais e da comunidade.

A necessidade de realizar um curso de armamento e tiro – CAT, que inclui aulas teóricas e práticas, surge como uma resposta direta a essa realidade. A capacitação adequada é essencial para garantir que os guardas estejam aptos a utilizar os equipamentos de forma segura e eficaz, além de promover o conhecimento sobre as legislações pertinentes e técnicas de abordagem. A falta dessa formação pode levar não apenas a erros operacionais, mas também à diminuição da confiança da sociedade nas forças de segurança municipais.



Além disso, investigar as implicações sociais e emocionais da má formação dos guardas municipais também revela um impacto negativo no relacionamento entre a corporação e a comunidade. A insegurança decorrente de situações mal geridas pode gerar desconfiança e resistência por parte da população, comprometendo a atuação dos guardas e a própria filosofia de aproximação com a sociedade.

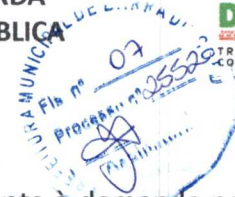
Portanto, é imperativo que a administração pública atenda a esta demanda identificada, alinhando-se ao interesse público e contribuindo para a formação de um efetivo de segurança mais preparado e integrado à realidade do município. Ao priorizar a capacitação dos guardas municipais, a Prefeitura de Barra do Corda estará promovendo não apenas a segurança, mas também o fortalecimento da cidadania e a garantia do direito à proteção, valores essenciais para qualquer sociedade democrática.



REQUISITOS DA FUTURA CONTRATAÇÃO

A falta de atualização na capacitação dos guardas municipais de Barra do Corda compromete a eficiência e qualidade dos serviços prestados à população. Portanto, é essencial a realização de um curso de armamento e tiro – CAT, que contenha aulas teóricas e práticas. A seguir, são apresentados os requisitos que a solução contratada deverá atender para garantir a execução desse treinamento de forma eficaz:

1. O curso deverá ter carga horária mínima de 120 horas, distribuídas entre aulas teóricas e práticas.
2. As aulas teóricas devem abranger temas como legislação pertinente ao uso de armamento, teorias sobre segurança pública, técnicas de abordagem e controle emocional em situações de conflito, bem como a quantidade mínima de 280 tiros por guarda municipal.
3. As aulas práticas devem incluir manuseio seguro de armamento, técnicas de tiro defensivo, simulações de situações reais e exercícios de estresse.
4. O instrutor responsável pelo curso deve ser devidamente habilitado e possuir certificação reconhecida para ministrar treinamentos sobre armamento e tiro, com experiência mínima de 5 anos na área.
5. A instituição contratada deve ter pelo menos 3 anos de experiência na oferta de cursos de capacitação para guardas municipais ou áreas correlatas.
6. Deverá ser fornecido material didático atualizado e completo, incluindo apostilas, vídeos e simuladores, que abranjam todo o conteúdo programático definido.
7. As turmas não poderão exceder 20 alunos, para garantir maior atenção individualizada durante as atividades práticas.
8. O curso deve incluir avaliação teórica e prática ao final, com emissão de certificado para os alunos que obtiverem aprovação em ambas as avaliações.
9. A infraestrutura física para as aulas práticas deve contar com espaço apropriado e seguro para a prática de tiro, conforme normas estabelecidas pelos órgãos competentes.
10. A realização do curso deve ser agendada dentro de um prazo máximo de 60 dias após a assinatura do contrato, garantindo rápida resposta à necessidade identificada.
11. Atender a todos os requisitos estabelecidos no Acordo de Cooperação técnica SR/PF/MA Nº 3737011712024.



Esses requisitos visam assegurar que a contratação atenda plenamente à demanda pela capacitação adequada dos guardas municipais, elevando a qualidade dos serviços prestados.



SOLUÇÕES DISPONÍVEIS NO MERCADO

Solução 1: Curso presencial de armamento e tiro

Vantagens:

- Interação direta com instrutores e colegas, possibilitando troca de conhecimento e experiências.
- Aulas práticas que garantem a vivência real das situações, melhorando a capacitação.
- Possibilidade de receber feedback imediato sobre o desempenho dos alunos.
- Estrutura física adequada para a realização das atividades práticas.

Desvantagens:

- Custo elevado, considerando transporte, material e remuneração dos instrutores.
- Menos flexibilidade nas agências de horários, exigindo disponibilidade dos guardas.
- Necessidade de um espaço físico apropriado, que pode gerar custos adicionais.
- Tempo de implementação mais longo devido à necessidade de coordenação logística.

Solução 2: Curso online de armamento e tiro

Vantagens:

- Custo potencialmente mais baixo em comparação ao curso presencial.
- Flexibilidade no acesso às aulas, permitindo que os guardas estudem em horários convenientes.
- Redução de despesas com deslocamentos e infraestrutura.
- Facilidade de atualização de conteúdo, adaptando-o rapidamente a novas diretrizes.

Desvantagens:

- Limitação na prática do armamento, podendo comprometer a aplicação do conhecimento teórico.
- Dificuldade na interação e troca de experiências entre participantes e instrutores.
- Dependência da tecnologia e conectividade, o que pode ser um limitante em áreas menos favorecidas.
- O aprendizado pode não ser tão eficaz quanto em um ambiente presencial, afetando a qualidade do treinamento.

Solução 3: Parceria com instituições de segurança pública

Vantagens:

- Recursos e estrutura já estabelecidos, reduzindo custos e tempo de implementação.
- Acesso a uma metodologia de ensino reconhecida e aprovada por órgãos de segurança.
- Potencial para integrar atividades práticas com experiências reais de campo.
- Possibilidade de certificações reconhecidas que podem auxiliar na progressão na carreira dos guardas.



Desvantagens:

- Dependência da agenda e disponibilidade da instituição parceira, limitando a flexibilidade.
- Custos que podem variar dependendo do tipo de parceria, podendo ser onerosos.
- Risco de incompatibilidade de currículos ou metodologias entre a demanda local e a oferta institucional.
- Necessidade de uma gestão cuidadosa do relacionamento com a instituição parceira para garantir a qualidade do serviço.

Solução 4: Capacitações internas periódicas

Vantagens:

- Menor custo, sem necessidade de contratação de terceiros, pois utiliza recursos internos.
- Adaptabilidade total ao contexto e necessidades dos guardas municipais locais.
- Capacidade de personalizar o conteúdo conforme as situações específicas enfrentadas pela cidade.
- Fortalece o senso de equipe e a cultura organizacional do corpo da guarda municipal.

Desvantagens:

- Limitação de conhecimento técnico atualizado, podendo gerar formação deficiente.
- Falta de certificação oficial que possa validar a capacitação dos guardas.
- Dependência das habilidades e competências dos instrutores internos, o que pode impactar na qualidade do aprendizado.
- Pode haver resistência interna em promover capacitações, caso não haja um comprometimento claro da liderança.

Análise comparativa:

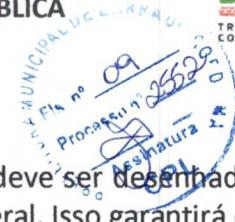
1. Curso presencial: Oferece alta qualidade e experiência prática, mas é caro e inflexível.
2. Curso online: É acessível e flexível, porém limita a prática e a interação.
3. Parceria com instituições: Proporciona formação padronizada e recursos externos, mas envolve custos e dependência externa.
4. Capacitações internas: São acessíveis e adaptáveis, mas podem carecer de qualidade e reconhecimento formal.

Após a análise, a escolha da solução deve considerar o equilíbrio entre custo, eficiência, prática e aplicabilidade, além do alinhamento aos objetivos estratégicos da Guarda Municipal de Barra do Corda.



DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO ESCOLHIDA COMO UM TODO

A escolha pela contratação de uma empresa especializada na realização de curso de capacitação em armamento e tiro para a Guarda Municipal de Barra do Corda fundamenta-se em diversos aspectos técnicos, operacionais e econômicos que visam promover a eficiência e qualidade dos serviços prestados à população.



No que diz respeito aos aspectos técnicos, o currículo da empresa deve ser desenhado conforme as normas e diretrizes estabelecidas pelo Departamento de Polícia Federal. Isso garantirá que os guardas municipais recebam treinamento atualizado, abrangendo tanto atividades teóricas quanto práticas. A formação proporcionada por profissionais qualificados e com experiência de mercado assegura um desempenho eficiente dos servidores, preparando-os para situações reais de atuação, aumentando assim a segurança da população. Além disso, a compatibilidade entre o treinamento, a legislação vigente e as necessidades específicas da segurança pública local são consideradas, permitindo uma adaptação mais fluida ao contexto de trabalho da Guarda Municipal.

Os benefícios operacionais da solução proposta incluem a possibilidade de manutenção contínua das competências adquiridas pelos guardas, através de programas de reciclagem e atualização, assegurando um padrão elevado de desempenho. O suporte oferecido pela empresa contratada é outro fator que soma vantagens, visto que permitirá orientação e assistência na implementação dos conceitos aprendidos no dia a dia das operações. Ademais, a escalabilidade da formação possibilita a inclusão de novos guardas em futuros cursos, adaptando-se às demandas do efetivo conforme necessário, garantindo um fluxo constante de aprimoramento nas capacidades da equipe.

Do ponto de vista econômico, a contratação dessa solução apresenta um custo-benefício altamente favorável. Investir na capacitação adequada dos guardas municipais resulta em um retorno esperado substancial, considerando que a eficiência dos serviços de segurança impacta diretamente na qualidade de vida da população e na percepção de segurança pública. Um efetivo bem treinado tende a gerar não apenas economia nos custos operacionais relacionados a falhas e problemas decorrentes da falta de capacitação, mas também a criar um ambiente onde a incidência de crimes possa ser reduzida, resultando em economia de recursos públicos destinados a ações corretivas e de repressão. Portanto, a decisão de investir na formação dos guardas se revela estratégica e alinhada ao interesse público, promovendo maior segurança e tranquilidade para os cidadãos de Barra do Corda.

Em suma, a opção pela contratação de uma empresa especializada para a capacitação da Guarda Municipal de Barra do Corda é respaldada por uma análise cuidadosa dos elementos técnicos, operacionais e econômicos envolvidos, demonstrando sua adequação às necessidades de segurança pública e evidenciando seu impacto positivo sobre a qualidade dos serviços oferecidos à população.



QUANTITATIVOS E VALORES

ESPECIFICAÇÕES E ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO

Item	Descrição	Unidade	Quant.	R\$ Unid.	R\$ Total
1	Curso de armamento e tiro para Guardas Civis Municipais com teoria e prática com 280 disparos inclusos por aluno.	UNIDADE	38,00	R\$ 3.000,00	R\$ 114.000,00
2	Avaliação Técnica para Porte de Arma de Fogo por IAT Credenciado pela Polícia Federal (44 disparos inclusos) Avaliação Técnica para Porte de Arma de Fogo por IAT Credenciado pela Polícia Federal com 44 disparos inclusos por aluno	UNIDADE	38,00	R\$ 1.000,00	R\$ 38.000,00



Processo nº 255/20
Assinatura
38,00
RPL

3	Avaliação Psicológica por profissional credenciado pela Polícia Federal	UNIDADE	38,00	R\$ 500,00	R\$ 19.000,00
4	Confecção da carteiras funcionais com a numeração dos respectivos portes de arma, conforme exigência da policia federal)	UNIDADE	38,00	R\$ 350,00	R\$ 13.300,00
5	Uso de stand de tiro e dependências do clube de tiro	UNIDADE	38,00	R\$ 300,00	R\$ 11.400,00
6	Alvos e insumos para praticas com armas de fogo	UNIDADE	38,00	R\$ 200,00	R\$ 7.600,00
7	Assessoria Tecnica durante processo de porte de arma de fogo institucional	UNIDADE	38,00	R\$ 200,00	R\$ 7.600,00
Valor Total					R\$ 210.900,00



PARCELAMENTO OU NÃO DA CONTRATAÇÃO

A contratação não será parcelada.

A contratação para a realização do curso de capacitação em armamento e tiro para a Guarda Municipal de Barra do Corda não será parcelada devido à necessidade de uma formação integral e imediata dos guardas municipais. A capacitação deve ocorrer de forma contínua e coesa, uma vez que o aprendizado teórico e prático precisa ser consolidado simultaneamente para garantir a eficiência na operação dos serviços da segurança pública. Parcelar a contratação poderia resultar em disfunções no processo educacional, prejudicando a absorção do conteúdo pelos participantes e a aplicação dos conhecimentos na prática.

Além disso, o parcelamento poderia trazer desafios logísticos e administrativos que comprometeriam a execução do curso. Dividir a contratação em etapas distintas geraria a necessidade de renovação constante de contratos e acompanhamento das atividades, dificultando o planejamento e a supervisão das aulas. Isso aumentaria a burocracia e poderia levar a interrupções no cronograma de capacitação, afetando negativamente o desempenho dos guardas municipais e, conseqüentemente, a qualidade dos serviços prestados à população.

Por fim, é fundamental assegurar que o interesse público seja atendido de maneira robusta e eficiente. A falta de fragmentação na contratação promove uma programação mais clara e objetiva para a capacitação, garantindo a adesão completa dos guardas às exigências do acordo de cooperação técnica junto à SR/PF/MA. Essa abordagem contribui para fortalecer a segurança pública no município, proporcionando um aprimoramento efetivo nas competências dos profissionais envolvidos.



RESULTADOS PRETENDIDOS

A contratação de um curso de armamento e Tiro (CAT) para os guardas municipais de Barra do Corda tem como objetivo principal aprimorar a capacitação dos profissionais, impactando diretamente na



eficiência e qualidade dos serviços prestados à população. Com isso, espera-se uma melhoria no desempenho da guarda, refletindo em maior segurança e proteção à comunidade.

Em termos de economicidade, a solução proposta é vantajosa, pois proporciona um treinamento especializado que contribuirá para a redução de custos futuros com incidentes de segurança, melhorando o custo-benefício. Investir na capacitação dos guardas pode diminuir eventuais gastos com indenizações ou reparos decorrentes de falhas no atendimento à população. Além disso, a formação adequada evita a necessidade de contratações emergenciais e despesas relacionadas a acidentes operacionais, tornando o investimento mais rentável a longo prazo.

O aproveitamento dos recursos humanos, materiais e financeiros se dá pela otimização do capital humano já disponível. Os guardas municipais passarão por um treinamento intensivo, maximizando suas habilidades e preparando-os para atuar de forma mais eficaz, sem a necessidade de novas contratações. Em relação aos recursos materiais, o curso pode ser realizado em parceria com instituições adequadas, reduzindo assim os investimentos em infraestrutura, uma vez que as aulas práticas podem ser conduzidas em ambientes já disponíveis.

Finalmente, o impacto esperado da capacitação é significativo não apenas para a instituição, mas também para a comunidade assistida. A melhoria na qualificação dos guardas resultará em um serviço municipal mais eficiente, proporcionando uma resposta mais rápida a situações de risco e, conseqüentemente, aumentando a confiança da população nas instituições de segurança pública. Este resultado consolida, portanto, a efetividade do investimento feito e garantirá uma gestão de recursos mais responsável e eficaz.



PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS

Para a solução da falta de atualização na capacitação dos guardas municipais de Barra do Corda, que compromete a eficiência dos serviços prestados à população, é crucial adotar algumas providências específicas relacionadas ao curso de armamento e tiro (CAT), conforme o acordo de cooperação técnica SR/PF/MA Nº 3737017712024.

Primeiramente, deve-se realizar um levantamento detalhado das necessidades de treinamento dos guardas municipais. Essa análise deve incluir a identificação de competências técnicas essenciais que precisam ser aprimoradas por meio de uma formação específica. É importante estabelecer um diagnóstico claro sobre as deficiências atuais em capacitação e os objetivos desejados com a realização do curso.

A segunda providência envolve a seleção de uma instituição credenciada que possua expertise reconhecida na formação em armamento e tiro. A escolha deve considerar a reputação da entidade, a qualidade metodológica do curso oferecido e a adequação do corpo docente, que deverá ser composto por profissionais qualificados e com experiência prática nas áreas de segurança pública e armamento.



Uma outra medida importante é a elaboração de um cronograma de implementação do curso, que defina claramente os períodos de aulas teóricas e práticas. O cronograma deve ser elaborado de forma a não comprometer as atividades diárias da Guarda Municipal e que permita um bom fluxo de aprendizado, respeitando as cargas horárias necessárias para cada temática abordada.

Além disso, é necessário prever a aquisição de equipamentos e materiais didáticos adequados para as aulas práticas. Isso inclui armas de treinamento, munições, equipamentos de segurança e material de apoio teórico. Esses itens são indispensáveis para garantir que os guardas municipais recebam uma formação prática de qualidade e segura.

Por último, deve ser considerada a colocação de um supervisor ou instrutor designado pela Prefeitura para acompanhar todo o processo de execução do curso. Esse profissional terá a responsabilidade de monitorar a aplicação do conteúdo programático, avaliar a atuação dos instrutores e receber feedback dos participantes, garantindo que as expectativas em relação ao treinamento sejam atendidas.

Essas providências visam assegurar que a capacitação dos guardas municipais de Barra do Corda seja efetiva, resultando em melhores serviços prestados à comunidade, em consonância com os princípios de economicidade, eficiência e eficácia na utilização dos recursos públicos.



CONTRATAÇÕES CORRELATAS

Na análise da necessidade de contratações correlatas e/ou interdependentes para a solução escolhida, que é a realização do curso de armamento e tiro para os guardas municipais de Barra do Corda, entendemos que "não há" contratações adicionais necessárias antes dessa contratação específica. Isso se baseia na avaliação de que o curso em si atende diretamente à capacitação e atualização dos profissionais envolvidos, não requerendo intervenções externas ou complementares imediatas.

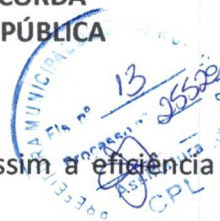
No entanto, uma análise minuciosa pode indicar algumas contratações necessárias que, embora não sejam pré-requisitos para o curso, podem ser consideradas como apoio, mas não são imprescindíveis para a implementação imediata da solução proposta. Por exemplo, pode haver a necessidade de manutenção de armamentos utilizados durante as aulas práticas do curso, que garantiria a segurança e funcionalidade dos equipamentos durante a capacitação.

Outra possível contratação que poderia ser considerada está relacionada à adequação das instalações onde serão realizadas as aulas práticas. Caso seja necessário adaptar espaços físicos para concluir exercícios práticos de tiro, isso poderá justificar uma contratação de serviços de adequação predial. Contudo, essas contratações não afetam a necessidade urgente e direta da capacitação proposta.

Em resumo, ao focar estritamente nas contratações com dependência técnica ou operacional, fica evidente que a implementação do curso de armamento e tiro é auto suficiente para resolver o problema identificado, sem a urgência de contratações correlatas ou interdependentes. A prioridade



deve, portanto, ser dada à realização do curso, assegurando assim a eficiência e a qualidade dos serviços prestados pela Guarda Municipal de Barra do Corda.



IMPACTOS AMBIENTAIS

A análise dos impactos ambientais relacionados à capacitação dos guardas municipais de Barra do Corda no curso de armamento e tiro deve considerar várias dimensões, principalmente em relação às atividades práticas previstas. Os principais impactos ambientais identificados incluem a geração de resíduos perigosos, poluição sonora, consumo excessivo de recursos naturais e riscos de acidentes.

Primeiramente, a geração de resíduos potencialmente perigosos, como munições e materiais usados durante os treinamentos, pode afetar o meio ambiente. Para mitigar esse impacto, é fundamental implementar um programa de gestão de resíduos que contemple a coleta, armazenamento e destinação correta desses materiais, preferencialmente através de parcerias com empresas especializadas em logística reversa para reciclagem. Isso garante que os resíduos sejam tratados de forma adequada, reduzindo seu impacto ambiental.

Outra questão importante é a poluição sonora gerada pelas aulas práticas de tiro. Para minimizar esse impacto, recomenda-se a realização dos treinamentos em áreas afastadas de zonas residenciais ou a utilização de polígonos de tiro que adotem tecnologias de contenção sonora. Além disso, promover horários de treinamento que não coincidam com horários de maior tranquilidade nas comunidades locais pode ajudar a reduzir as reclamações.

O consumo de recursos naturais, especialmente energia elétrica utilizada durante as aulas teóricas e práticas, também deve ser abordado. A adoção de materiais didáticos digitais e a utilização de equipamentos que consomem menor quantidade de energia, como projetores LED e sistemas de iluminação eficientes, contribuirão para uma operação mais sustentável. Incentivar a utilização de transporte coletivo ou caronas para participantes do curso pode diminuir a pegada de carbono relacionada ao deslocamento.

Por fim, um plano de logística reversa deve ser elaborado para dar destino final adequado a materiais e bens adquiridos e utilizados durante o curso, incluindo a reutilização de equipamentos sempre que possível e a doação de materiais não mais utilizados a instituições que necessitem. Essas ações não apenas minimizam desperdícios, mas contribuem para a promoção da sustentabilidade dentro das atividades da Prefeitura Municipal de Barra do Corda.

Em resumo, ao focar em soluções práticas de mitigação de impactos ambientais, a capacitação dos guardas municipais pode ser realizada de maneira efetiva, garantindo não apenas a formação de profissionais competentes, mas também o respeito às práticas de preservação ambiental e sustentabilidade.



ESTADO DO MARANHÃO
PREFEITURA MUNICIPAL DE BARRA DO CORDA
SECRETARIA MUNICIPAL DE SEGURANÇA PÚBLICA



CONCLUSÃO

As análises iniciais demonstraram que a contratação da solução aqui referida é viável e tecnicamente indispensável. Portanto, com base no que foi apresentado, podemos DECLARAR que a contratação em questão é PLENAMENTE VIÁVEL.

Barra do Corda - MA, 27 de Agosto de 2025.

Antonio James Mota da Silva
Secretário de Segurança Pública
Portaria nº 208/2025-GAB